

и вне его. Так, местные жители часто собираются на различные акции именно под предводительством общественных движений и организаций, а не политических партий.

Федеральный законодатель предусматривает возможность участия иностранных граждан и лиц без гражданства в муниципальных выборах. Однако на практике мы видим, что иностранцы не могут реализовывать пассивное избирательное право на выборах даже такого уровня.

И.И. Тюнина на основе анализа международных договоров России, затрагивающих избирательные права иностранных граждан, приходит к выводу о том, что на данный момент РФ не заключила ни одного договора, который четко закреплял бы наличие активного, либо пассивного избирательного права у иностранных граждан. При этом она отмечает, что путем толкования данных договоров можно прийти к тому, что и активным, и пассивным избирательным правом обладают граждане Беларуси, Киргизии и Туркменистана, постоянно проживающие на территории РФ. Таким образом, положения федеральных законов, предоставляющие избирательные права иностранным гражданам на основе международных договоров, являются практически мертвыми, в связи с чем И.И. Тюнина предлагает исключить из этой нормы указание на заключение международного договора [6].

Интересно, что на интернет-сайте Российской общественной инициативы имелось предложение полностью запретить иностранным гражданам принимать участие в выборах любого уровня, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов, в том числе посредством невозможности заключения международных договоров, предоставляющих иностранным гражданам избирательные права. Однако успеха авторы данной инициативы не добились, что нельзя не признать положительным моментом. Неслучайно в подавляющем большинстве работ, посвященных избирательному праву, авторы указывают на то, что именно на муниципальном уровне польза от иностранных граждан может быть ощутимой, поскольку на этом уровне в целом не решаются политические вопросы (отставим в сторону вопросы прохождения муниципальных фильтров и тому подобные). Поэтому можно согласиться с тем, что знания, умения, квалификация иностранных граждан могут быть полезны при решении вопросов местного значения.

Среди субъектов, принимающих участие в избирательном механизме, можно выделить основных и второстепенных, то есть те, без которых в принципе невозможна практическая реализация выборов, и те – причастность которых возможна, но не оказывает особенного влияния на процесс выборов. Отличительная особенность основных действующих акторов

заключается в том, что они одновременно могут проявлять различные статусы активного и пассивного избирательного права, например, являясь членом избирательной комиссии и быть избирателем.

#### Список литературы

1. Макарова О.А. Общественно-политическое участие населения на муниципальном уровне // Вестник Кемеровского государственного университета. 2015. № 2 (62) Т. 2. С. 69.
2. Фадеев В.И., Рауткина Н.И., Миронов Н.М. Муниципальные выборы в Российской Федерации: учебное пособие. – М.: Норма, 2006. С. 62.
3. Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», [Электронный ресурс]: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/c3bc08fafa63fc5fa26145ab3f99cc32d1645846/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/c3bc08fafa63fc5fa26145ab3f99cc32d1645846/)
4. Шугрина Е.С. Региональное законодательство об участии общественных объединений в муниципальных выборах // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 4. С. 43.
5. Ванев О.Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4. С. 52.
6. Тюнина И.И. Совершенствование правового регулирования в сфере избирательных прав иностранных граждан // Миграционное право. 2016. № 3. С. 36.

#### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

Хасанова Э.Р., Гордеева Т.Н.

*Забайкальский государственный университет,  
Чита, e-mail: elya.hasanova1997@mail.ru*

Согласно проведенным исследованиям, среди проблем стратегического управления на муниципальном уровне, можно выделить в качестве особо значимых: «необязательность» стратегического планирования в муниципальных образованиях, недостаточный уровень осознания важности проведения планирования среди муниципальных служащих, ответственных за это направление, а также сложившуюся нормативно-правовую базу стратегического планирования.

Учитывая наличие большого количества определений стратегического планирования на сегодняшний день, отметим, что есть характеристики общего свойства: процесс, последовательность действий организации или органов власти, долгосрочное развитие. Но в рамках своего исследования вычленили те, которые указывают на специфику данного явления: выработка ключевой методологии управления деятельностью организации, достижение намеченных целей под влиянием изменяющейся среды [1]. Только при помощи инструментов реализации стратегии можно рассчитывать на эффективное принятие решений на всех уровнях власти, обеспечивать адекватное распределение полномочий и функций между органами управления, а также своевременно реагировать на поступающие сигналы из внешней среды и успешно налаживать обратную связь с гражданами.

Основные проблемы осуществления стратегического планирования и их пути решения

Проблема	Решение
Недостаточное количество обязательных нормативно-правовых актов стратегического планирования для местного самоуправления	Рассмотрение на федеральном уровне перечня законодательных документов, которые неукоснительно должны использоваться для осуществления стратегического управления на муниципальном уровне
Недостаточный уровень сознательности в отношении осуществления стратегического планирования и недооценка его важности в муниципальных образованиях со стороны органов местного самоуправления	Проведение органами власти мероприятий по повышению квалификации руководителей в системе планирования, а также осуществление контроля за реализацией данных мероприятий. Кроме того, назначение ответственных лиц, введение наказаний за невыполнение стратегического планирования
Закрепление понятия «стратегия социально-экономического развития муниципального образования» как единой обязательной формы результата стратегического планирования на уровне местного самоуправления	Реализация решения на федеральном уровне в виде нормативно-правового акта, включающего в себя права и обязанности лиц, осуществляющих стратегическое управление, в частности руководителей администрации аппарата муниципальной власти, а также ответственность за решения

В Российской Федерации правовой основой осуществления стратегического планирования выступает Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ [2]. В соответствии с данным законом, стратегическое управление в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Говоря о стратегическом планировании на муниципальном уровне, важно отметить некоторые сложности его осуществления. Мы пришли к выводу, что главная проблема здесь – ограниченный круг нормативно-правовых документов, регламентирующих процесс стратегического управления. Так, основными обязательными являются Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ; Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ. Кроме того, каждое муниципальное образование может самостоятельно устанавливать перечень основополагающих нормативных документов для стратегического планирования. Однако такой подход может спровоцировать разночтения и неразбериху в терминах и формах, принятие неэффективных решений со стороны муниципальных органов власти, безответственное отношение к разработке планов, стратегий социально-экономического развития, вплоть до отказа от стратегического планирования как функции управления. Также следует отметить недостаточный уровень знаний муниципальных служащих и понимания важности осуществления данного процесса органами местного самоуправления.

Кроме того, вследствие длительности процедуры написания плановых документов, их

согласования, утверждения, негативным результатом, который может быть является отсутствие основного нормативного документа стратегического планирования в структуре документов местного самоуправления – стратегии социально-экономического развития, а также целевых программ и подпрограмм, что может спровоцировать процесс «регресса» или потерю контроля над существующей ситуацией в муниципальных образованиях органами власти, и, как следствие, упразднение функций планирования и передача их на уровень выше.

Поэтому, нужно принимать меры для повышения эффективности стратегического планирования, необходимо акцентировать внимание на реализации данного типа планирования в муниципальных образованиях. Для этого мы предлагаем реализовывать решения, представленные в таблице.

Из этого следует, что реализация данных решений будет способствовать улучшению сложившейся системы стратегического планирования на муниципальном уровне, увеличению значимости данного процесса для муниципальных образований. Кроме того, при появлении обязательного перечня документов появится системность в деятельности местных органов власти, будет проводиться комплексная оценка всех существующих социально-экономических факторов района, существующих проблемных мест и, как ожидаемый результат, обоснованное решение в виде комплексной стратегии развития муниципального образования.

**Список литературы**

1. Гуськов Ю.В. Стратегический менеджмент: учебное пособие. М.: Альфа-М; ИНФРА-М, 2014. – 190 с.
2. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/5c9c27730a9a5b18a3eadb3322913ddec8063c9d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/5c9c27730a9a5b18a3eadb3322913ddec8063c9d/) (дата обращения 28.11.19).

*Сельскохозяйственные науки*

**РАЗРАБОТКА РЕЦЕПТУРЫ  
И ТЕХНОЛОГИИ ПРИГОТОВЛЕНИЯ  
СОКОСОДЕРЖАЩЕГО НАПИТКА  
ИЗ ЯГОД ОБЛЕПИХИ  
С ВОЗМОЖНОСТЬЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ЭЛЕКТРОННО-ИОННОЙ ОБРАБОТКИ**

Александрова А.А., Осипова М. В.

*Новгородский Государственный Университет  
имени Ярослава Мудрого, Великий Новгород,  
e-mail: nastya.alexandrova1997@mail.ru*

Сокоосодержащий напиток – это жидкий продукт, полученный смешением фруктового/концентрированного фруктового сока/соков или доведенной до пюреобразного состояния съедобной части доброкачественных спелых, свежих или сохраненных свежими благодаря охлаждению фруктов с питьевой водой, сахаром, лимонной кислотой с добавлением или без добавления вкусовых ингредиентов, в котором массовая доля фруктового сока составляет не менее 10%, консервированный физическими или химическими способами и предназначенный для непосредственного употребления в пищу [1].

Ягоды облепихи являются источником витаминов и минералов для здоровья человека. Они обладают терпковатым вкусом, из-за чего многие люди отказываются от употребления в свежем виде. Сокоосодержащий напиток отличается от свежих ягод приятным вкусом и ароматом и будет полезен не только для взрослых людей, но и детей.

При производстве и розливе сокоосодержащих напитков необходимо соблюдение микробиологической чистоты всех составляющих пищевого производства: помещения, воздушной среды, воды, оборудования, упаковочного материала, готовой тары, непосредственной зоны фасовки и упаковки продукта. Сам продукт в процессе подготовки к упаковке также нуждается в защите от чужеродных бактерий, вирусов и других микроорганизмов. Микробиологическая порча может также проявляться в виде плесневения, прогоркания, ослизнения продукта, выпадения осадка, коагуляции содержимого и других изменений продукта.

Существуют физические и химические способы защиты продукции от микробиологической порчи (использование различных видов стерилизации и применение антисептиков). В результате такие способы продлевают срок хранения продукта. Поэтому было бы интересно изучить воздействие физических способов устранения микрофлоры на этапах приготовления сокоосодержащих напитков. Одним из таких способов является электронно-ионная обработка (ЭИО). При этом методе продукт обогащает-

ся озоном, положительными и отрицательными заряженными аэроионами. Озон и ионы подавляют жизнедеятельность бактерий и грибов (бактерицидный эффект), а также тормозят ферментативные процессы. Таким образом достигается наилучший эффект сохранности продукта до пастеризации [2].

**Список литературы**

1. ГОСТ Р 51398-99 Консервы. Продукция соковая. Соки, нектары и сокоосодержащие напитки. Термины и определения. – М.ИПК Издательство стандартов, – 5 с.
2. Осипова М.В., Глушенко Л.Ф. Влияние электронно-ионной обработки (ЭИО) дрожжей на продолжительность брожения пива и его качество. // Тезисы докладов XII научной конференции НовГУ. – Великий Новгород, 2005.
3. Глушенко Н.А., Глушенко Л.Ф. Новые методы обработки в перерабатывающих производствах: Учебное пособие / НовГУ им. Ярослава Мудрого. Великий Новгород, 2011.

**ТЕХНОЛОГИЯ ПРОИЗВОДСТВА  
ХЛЕБА «ДАРНИЦКИЙ» ПРИ УСЛОВИИ  
ОБРАБОТКИ ДРОЖЖЕВОГО МОЛОКА  
КОЛЛОИДНЫМИ ИОНАМИ СЕРЕБРА**

Фетисова В.В., Петрова А.С.

*Новгородский государственный университет им.  
Ярослава Мудрого, Великий Новгород,  
e-mail: without.gravity@mail.ru*

Ускоренные технологии тестопротравления, гибкость производства, увеличение сроков годности и свежести хлебобулочных изделий позволяют сократить продолжительность технологического процесса, капитальные и энергозатраты [2, 3]. Для интенсификации технологического процесса производства хлеба «Дарницкий» предлагается обработка дрожжевого молока коллоидными ионами серебра.

На начальном этапе эксперимента нами было проведено исследование по определению подъемной силы дрожжей ускоренным методом, т.е. методом всплывания шарика (ГОСТ Р 54731-2011) [1]. Для проведения исследования использовалось шесть образцов воды из централизованной системы водоснабжения, три из которых подвергались обработке коллоидными ионами серебра при помощи генератора ионов серебра – аппарата «Серебрин».

Обработка проходила на режиме 1 до концентрации ионов серебра ~500 мкг/л. Результаты исследования представлены в табл. 1.

Результаты исследования дополнены дисперсионным анализом (табл. 2).

Так как фактическое значение отношения Фишера (0,46) меньше критического (9,55), с вероятностью 95% отклоняем нулевую гипотезу о равенстве средних. А соотношение межгрупповой и общей дисперсии ( $11,95 / 38 = 0,315$ ) показало, что подъемная сила дрожжей на 31,5% зависит от способа обработки воды.